**КОНЦЕПЦІЯ**
**Державної цільової економічної програми підтримки термомодернізації будівель до 2030 року**

**Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована Програма**

[Стратегія енергетичної безпеки](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/907-2021-%D1%80%22%20%5Cl%20%22n10%22%20%5Ct%20%22_blank), схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 4 серпня 2021 р. № 907, визначає високий рівень залежності України від зовнішнього постачання окремих видів паливно-енергетичних ресурсів, що формує загрози сталому функціонуванню окремих енергетичних об’єктів і систем енергопостачання країни, а також національній безпеці.

Природний газ залишається основним джерелом енергії для виробництва теплової енергії та задоволення потреб населення України в приготуванні їжі та опаленні. За даними ТОВ “Оператор ГТС”, на потреби населення у 2021 році надійшло 8,6 млрд. куб. метрів газу (31,9 відсотка загального спожитого обсягу), а виробники теплової енергії спожили 6,3 млрд. куб. метрів (23,5 відсотка загального спожитого обсягу) природного газу, забезпечивши опаленням близько 43 відсотків домогосподарств та будівель громадського призначення (далі - громадські будівлі). Також побутовими споживачами в індивідуальних та багатоквартирних житлових будинках безпосередньо спожито 8,5 млрд. куб. метрів природного газу.

Загалом в Україні, згідно з даними Держстату, енергоспоживання будівель становить близько 40 відсотків кінцевої енергії, зокрема 31,7 відсотка - у житлових будинках.

Понад 80 відсотків будівель збудовані в Україні до 1991 року та не відповідають сучасним вимогам до енергоефективності. Середній питомий показник енергоспоживання будівлями становить близько 163 кВт·год/кв. метр на рік, перевищуючи показники європейських країн на 30-50 відсотків. Будівлі мають значні тепловтрати через огороджувальні конструкції з низькими теплоізоляційними властивостями внаслідок застарілості, зношеності та неефективності їх інженерних систем.

Низький рівень енергоефективності громадських будівель призводить до зростання видатків державного та місцевих бюджетів на оплату комунальних послуг, які становили 31,07 млрд. гривень у 2021 році.

На даний час у будівлях існує значний потенціал для зменшення енергоспоживання, раціонального використання енергетичних ресурсів та підвищення рівня енергоефективності.

Разом з тим впровадження ключового принципу “енергоефективність насамперед” (Energy Efficiency First) в енергетичній політиці ЄС визначає пріоритет реалізації політики підвищення рівня енергоефективності будівель.

Протягом 2000-2019 років в ЄС рівень енергоефективності житлових будівель підвищився на 29 відсотків, що становить 1,8 відсотка щороку. В жовтні 2020 р. в ЄС в рамках Європейської зеленої угоди (European Green Deal) започатковано ініціативу “Хвиля реновації” (Renovation Wave) для громадських і житлових будівель, метою якої є підвищення у 2 рази річних темпів термомодернізації будівель (до 2030 року 35 млн. будівель повинні мати високий рівень енергоефективності).

В Україні темп термомодернізації будівель набагато нижчий за відповідний показник в ЄС. Доступний потенціал із зменшення споживання енергії будівлями становить 42 відсотки. Разом з тим лише в незначній кількості будівель здійснюються заходи з підвищення рівня енергоефективності. У переважній більшості здійснені заходи мають фрагментарний характер і не забезпечують відповідності будівлі мінімальним вимогам до енергоефективності.

За період 2015-2019 роки найбільш поширеними заходами в рамках [Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010-2021 роки](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/243-2010-%D0%BF#n14), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 1 березня 2010 р. № 243 (Офіційний вісник України, 2010 р., № 16, ст. 762), були заміна вікон у місцях загального користування в багатоквартирних будинках (28 відсотків), модернізація обладнання індивідуального теплового пункту в багатоквартирних будинках (22 відсотки). За результатами дослідження, проведеного Мінрегіоном, щодо ефективності здійснення енергоефективних заходів серед 270 об’єднань співвласників багатоквартирних будинків - учасників Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010-2021 роки, які одержали кредити від публічного акціонерного товариства акціонерного банку “Укргазбанк” на здійснення енергоефективних заходів, такі заходи дали змогу забезпечити зменшення обсягу споживання теплової енергії в будівлях на 3,65 відсотка шляхом заміни вікон і на 10,35 відсотка шляхом модернізації обладнання індивідуального теплового пункту в багатоквартирних будинках.

Лише в 15 із 300 укладених договорів енергосервісу предметом договорів було проведення комплексної модернізації громадських будівель.

До 2023 року загальний обсяг державного фінансування проектів підвищення рівня енергоефективності будівель не перевищував 2 млрд. гривень. Разом з тим експерти Секретаріату Енергетичного Співтовариства оцінили потребу у фінансових ресурсах для термомодернізації будівель України до 2030 року в близько 50 млрд. євро. За оцінками фахівців проекту ЄС “Strategic Technical Assistancein Reforms Towards Energy Efficiencyand Renewables (STARTER)”, загальний обсяг потреби у сфері енергоефективності житлових і громадських будівель становить 160-210 млрд. євро залежно від обсягу термомодернізації.

Спостерігається тенденція до підвищення вартості проектів термомодернізації. Крім того, недостатність фінансування реалізації таких проектів за рахунок коштів приватних джерел та/або обмеженість державної підтримки не дає змоги впроваджувати комплексну термомодернізацію будівель, що призводить до зниження рівня їх енергоефективності.

Ця проблема особливо загострилася з початком військової агресії. На початок 2022 року середня вартість проекту комплексної термомодернізації багатоквартирного будинку, включаючи теплоізоляцію будівельних конструкцій та модернізацію систем опалення, становила близько 8 млн. гривень, а на кінець року з урахуванням інфляції, спричиненої військовою агресією, - понад 12 млн. гривень. Середня ставка за банківськими кредитами у близько 15 відсотків річних суттєво знижує рентабельність термомодернізації та збільшує строки окупності - на середину 2022 року за обліковою ставкою Національного банку 25 відсотків кредитування було практично припинено. За даними Другої швидкої оцінки завданої шкоди та потреб на відновлення (RDNA2), проведеної Кабінетом Міністрів України, Групою Світового банку, Європейською Комісією та ООН у лютому 2023 р., сукупні збитки житлового сектору на 24 лютого 2023 р. становили більше 50 млрд. доларів США, близько 1,4 млн. домогосподарств пошкоджено або зруйновано, з яких 135 тис. - приватних/садибних будинків. Більше третини пошкоджених або зруйнованих будинків, або 499 056 домогосподарств, є зруйнованими, а дві третини будинків - пошкодженими, з яких 285 257 будинків отримали незначні пошкодження, а 787 779 - часткові пошкодження.

**Аналіз причин виникнення проблем та обґрунтування необхідності їх розв’язання програмним методом**

Високий рівень енергоспоживання будівель спричинений значними тепловтратами через огороджувальні конструкції та систему природної (гравітаційної) вентиляції, а також низькою ефективністю внутрішньобудинкових інженерних систем.

У зв’язку з обмеженим обсягом фінансування за рахунок приватних джерел, нерозвиненістю інструментів стимулювання та механізмів фінансування здійснення енергоефективних заходів, обмеженою державною підтримкою не забезпечено проведення комплексної термомодернізації будівель в необхідному обсязі.

Підтримка з державного та місцевих бюджетів на здійснення енергоефективних заходів у приватних домогосподарствах, за оцінками проекту USAID “Проект енергетичної безпеки (ESP)”, дає змогу досягнути потенційно найбільший очікуваний ефект економії споживання (заміщення імпорту) газу. Надання державної підтримки для здійснення окремих енергоефективних заходів у минулі роки та виконання робіт низької якості не забезпечили приведення індивідуальних житлових будинків у відповідність з мінімальними вимогами до енергоефективності.

Проблемою залучення нових інвестицій для термомодернізації багатоквартирних будинків є відсутність інституту відповідального власника. Форму управління “об’єднання співвласників багатоквартирного будинку” громадяни обрали лише для близько 38091 будинку з більше ніж 180 тис. наявних в Україні багатоквартирних будинків (згідно з дослідженням Мінрегіону). Таким чином, до державної установи “Фонд енергоефективності” (далі - Фонд енергоефективності) для отримання гранту на здійснення енергоефективних заходів не можуть звернутися співвласники будинків, що не визначилися з формою управління та перебувають в управлінні управителів.

У зв’язку з тим, що співвласники, управителі та органи місцевого самоврядування рідко можуть виконувати роботи з капітального ремонту чи реконструкції, будівлі і надалі залишаються в незадовільному технічному стані з низьким рівнем енергоефективності.

Незважаючи на вимоги [Закону України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2119-19) “Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання”, приладами обліку теплової енергії оснащено 83,1 відсотка житлових будинків та 82,1 відсотка громадських будівель (згідно з результатами моніторингу, проведеного Держенергоефективності). Розподільний облік теплової енергії за п’ять років не набув поширення в багатоквартирному житловому фонді, наявні лише одиничні проекти.

Україні необхідно виконати зобов’язання з імплементації положень Директиви [2012/27/ЄС](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_017-12#n5) стосовно забезпечення показової ролі центральних органів виконавчої влади у підвищенні рівня енергоефективності будівель, що передбачає досягнення мінімальних вимог до енергоефективності будівель або рівня заощадження споживання енергії, еквівалентного за результатами термомодернізації 1 відсотку площі таких будівель щороку.

Впровадження та функціонування систем енергоменеджменту в будівлях, забезпечення показової ролі центральних органів виконавчої влади у підвищенні рівня енергоефективності будівель, стратегічне планування досягнення високого рівня енергоефективності будівель не мали достатнього фінансового забезпечення. Показники енергоспоживання будівель, в яких розміщені центральні органи виконавчої влади, та будівель комунальної власності вищі, ніж у житлових будинках, та рідко відповідають мінімальним вимогам до енергоефективності.

У будівлях державної та комунальної власності рідко застосовуються сучасні технології, зокрема з використанням енергії відновлюваних джерел енергії.

Протягом довгого часу в Україні не проводилися необхідні капітальні ремонти та реконструкція будівель, які експлуатуються понад встановлений проектною документацією строк. У застарілих будівлях, крім енергоефективних заходів, повинні виконуватися супутні будівельні роботи, необхідні для дотримання обов’язкових вимог, визначених у державних будівельних нормах, зокрема забезпечення пожежної безпеки, захисту від блискавок, доступу маломобільних груп населення, під час термомодернізації будівель. Державна підтримка виконання супутніх будівельних робіт відсутня, вона надається виключно для фінансування термомодернізації. Таким чином, виконання супутніх будівельних робіт впливає на збільшення загальної вартості термомодернізації, проте лише енергоефективні заходи забезпечують досягнення окупності таких витрат.

Найбільш прийнятним рішенням для термомодернізації будівель, які утримуються за рахунок бюджетних коштів, є укладення енергосервісного договору. Виконання енергосервісного договору можна розглядати як одну з форм партнерства держави та приватного інвестора, що дає можливість залучити приватні інвестиції у термомодернізацію будівель, в яких розміщуються бюджетні установи. Проте укладені в Україні енергосервісні договори переважно стосуються модернізації обладнання теплових пунктів, які сприятимуть досягненню економії споживання теплової енергії в найкоротший строк, але реалізація більш комплексних проектів з довшим строком окупності для приватних інвесторів залишається непривабливою. Через несприятливі економічні фактори та неринкове тарифне регулювання в Україні на сьогодні відсутні механізми та умови залучення приватних інвестицій для термомодернізації будівель шляхом виконання енергосервісних договорів.

Крім того, перешкодою для фінансування (співфінансування) здійснення заходів з підвищення рівня енергоефективності власниками (співвласниками) житлових будинків залишається низький рівень обізнаності населення про можливості та переваги термомодернізації житлових будинків. Недостатність інформації щодо енергозберігаючих технологій відчувають 34 відсотки населення України, зазначаючи, що інформація про енергоефективність важкодоступна та відсутні дані про успішне здійснення заходів з термомодернізації.

Наявні несприятливі умови для підвищення рівня енергоефективності будівель викликані:

відсутністю національних довгострокових програмних (стратегічних) документів з прогнозованим бюджетом та інвестиційними механізмами в достатньому обсязі, які спрямовані на розв’язання проблем неоптимального споживання енергетичних ресурсів будівлями;

відсутністю достовірної інформації про кількість та характеристики житлових будинків і громадських будівель, що не дає змоги розробити обґрунтовані заходи з реалізації державної політики щодо забезпечення енергоефективності будівель та визначити пріоритети для фінансового забезпечення здійснення першочергових заходів з енергоефективності;

недостатністю державного стимулювання реалізації комплексної термомодернізації будівель, зокрема шляхом поетапної термомодернізації будівель;

недостатнім обсягом фінансового забезпечення органів місцевого самоврядування для здійснення комплексних заходів з термомодернізації будівель комунальної властності;

недостатністю стимулювання впровадження розподільного обліку споживання тепла на рівні окремих абонентів;

відсутністю системи проведення моніторингу енергоспоживання в будівлях, в яких розміщені центральні органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, в інших громадських будівлях;

відсутністю механізмів мотивації розпорядників бюджетних коштів, керівників та працівників бюджетних установ до підвищення енергоефективності громадських будівель;

наявністю ризиків гідравлічного розбалансування мереж централізованого теплопостачання під час встановлення індивідуальних теплових пунктів як енергоефективного заходу в будівлях, які приєднанні до теплової мережі з постійним гідравлічним режимом.

Визначені проблеми, які перешкоджають здійсненню заходів з термомодернізації будівель, є міжгалузевими та не можуть бути розв’язані лише ринковими механізмами або в рамках державних цільових економічних програм. Заходи [Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010-2021 роки](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/243-2010-%D0%BF#n14), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 1 березня 2010 р. № 243, не повною мірою відповідали сучасним викликам, тому розв’язання проблем потребує оновлених підходів та коригування заходів з урахуванням поточного стану реалізації державної політики у сфері забезпечення енергоефективності будівель.

У Державній цільовій економічній програмі підтримки термомодернізації будівель на період до 2030 року пропонується забезпечити виконання таких завдань:

стимулювання органів державної влади та населення до підвищення рівня енергоефективності у житлових будинках;

забезпечення показової ролі центральних органів виконавчої влади у підвищенні рівня енергоефективності будівель;

стимулювання органів місцевого самоврядування до підвищення рівня енергоефективності будівель;

забезпечення належного збору та проведення аналізу статистичних даних щодо енергетичних та експлуатаційних характеристик будівель;

впровадження систем енергетичного менеджменту з урахуванням міжнародних стандартів серії ISO 50000;

сприяння здійсненню заходів, спрямованих на забезпечення санітарної та епідемічної безпеки населення і заощадження енергії;

сприяння виконанню супутніх будівельних робіт для забезпечення здійснення термомодернізації будівель;

створення сприятливого ринкового середовища для термомодернізації будівель;

стимулювання укладення енергосервісних договорів як інвестиційного механізму термомодернізації будівель;

сприяння збільшенню кількості будівель з близьким до нульового рівнем споживання енергії;

підвищення рівня обізнаності населення щодо можливостей здійснення термомодернізації будівель;

забезпечення розвитку компетенцій та кваліфікації у сфері підвищення енергоефективності будівель;

підтримка науково-технічного та інноваційного розвитку у сфері підвищення енергоефективності будівель.

**Мета Програми**

Метою Програми є збільшення кількості проектів термомодернізації житлових будинків і громадських будівель (нарощування темпів термомодернізації), збільшення кількості будівель з близьким до нульового рівнем споживання енергії, що сприятиме зменшенню залежності країни від імпортного природного газу, зокрема російського походження, та посиленню енергетичної незалежності України.

**Визначення оптимального варіанта розв’язання проблем**

Перший варіант розв’язання проблем або варіант “без змін” передбачає продовження здійснення енергоефективних заходів у рамках виконання програми “Енергодім” Фонду енергоефективності та укладення енергосервісних договорів.

Цей варіант не забезпечує досягнення визначеної мети, оскільки не сприяє розв’язанню вказаних проблем, зокрема у зв’язку з:

обмеженням Фонду енергоефективності щодо надання фінансової підтримки лише для житлових будинків, в яких утворено об’єднання співвласників багатоквартирного будинку;

низьким рівнем заінтересованості енергосервісних компаній щодо реалізації в умовах макроекономічної ситуації, що склалася протягом 2015-2022 років, капіталоємних проектів комплексної термомодернізації громадських будівель.

Другий варіант розв’язання визначених проблем передбачає удосконалення законодавства для забезпечення показової ролі центральних органів виконавчої влади у підвищенні рівня енергоефективності будівель, забезпечення державного фінансування для встановлення лічильників, індивідуальних теплових пунктів та здійснення інших енергоефективних заходів.

Другий варіант додатково потребує нормативно-правового забезпечення, забезпечення адміністрування та фінансування. Недоліками другого варіанта є:

тривалість та складність оновлення законодавчих актів;

необхідність розроблення та прийняття нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію законодавчих актів;

недостатність системи моніторингу та контролю за здійсненням заходів для розв’язання визначених проблем.

Третій (оптимальний) варіант передбачає схвалення і виконання Державної економічної цільової програми підтримки термомодернізації будівель на період до 2030 року, яка спрямована на стимулювання здійснення нових енергоефективних заходів у будівлях.

Перевагою третього варіанта є комплексний підхід до розв’язання визначених проблем і досягнення мети, адміністративне та фінансове забезпечення здійснення комплексу енергоефективних заходів.

У Європі, як і в Україні, близько 40 відсотків обсягу споживання енергії припадає на житлові будинки. Підвищення енергоефективності будівель, реалізація ініціативи “Хвиля реновації” у житлових будинках і громадських будівлях є одним із пріоритетних напрямів досягнення амбітних кліматичних цілей Європейського зеленого курсу.

ЄС ставить перед собою амбітні цілі - видалення в повному обсязі вуглецю під час виробництва (декарбонізація) теплової і електричної енергії, яка споживається будівлями, до 2050 року та прискорення термомодернізації будівель для досягнення рівня енергонезалежних (NZEB, ZEB).

У ЄС суттєво збільшено ресурси, що спрямовуються у сфері енергоефективності, - на досягнення цілей підвищення рівня енергоефективності виділено близько 25 млрд. євро (30 відсотків) коштів з 750 млрд. євро бюджету відновлення ЄС, які спрямовуються на здійснення заходів з досягнення кліматичних цілей (енергоефективність, відновлювана енергетика).

Поточні темпи термомодернізації будівель не лише в Україні залишаються надзвичайно низькими, вони суттєво відстають від планових темпів у державах - членах ЄС. Європейська Комісія визначила, що поточні темпи модернізації будівель на рівні 0,4-1,2 відсотка на рік є недостатніми для досягнення цілей ЄС у 2050 році, та у 2021 році поставила за мету збільшити темпи щонайменше до 3 відсотків відповідно до останніх ініціатив Європейської Комісії “Fit for 55 Package” та “REPowerEU”.

**Шляхи і способи розв’язання проблем**

Для розв’язання визначених проблем передбачається розроблення та виконання Державної цільової економічної програми підтримки термомодернізації будівель на період до 2030 року.

Виконання Програми планується із застосуванням комплексного підходу, що передбачає здійснення ряду організаційних заходів, забезпечення необхідного фінансування та реалізації проектів термомодернізації будівель.

Визначені проблеми передбачається розв’язати шляхом виконання таких завдань:

стимулювання до підвищення рівня енергоефективності у житловому секторі, що передбачає здійснення таких заходів:

- стимулювання громадян до підвищення рівня енергоефективності індивідуальних житлових будинків, зокрема шляхом відшкодування частини суми кредиту на здійснення пріоритетних енергоефективних заходів або термомодернізації (у тому числі з використанням відновлюваних джерел енергії) залежно від досягнутого рівня енергоефективності;

- надання підтримки громадянам, які є власниками індивідуальних (садибних) будинків, знищених внаслідок воєнних дій, на будівництво житлових будинків з близьким до нульового рівнем споживання енергії;

- стимулювання органів місцевого самоврядування до реконструкції (модернізації) або капітального ремонту систем опалення і гарячого водопостачання в багатоквартирних будинках, які приєднані до системи централізованого теплопостачання;

- стимулювання громадян до встановлення теплових насосів у системах індивідуального опалення багатоквартирних будинків, які не приєднані до систем централізованого теплопостачання;

забезпечення показової ролі центральних і місцевих органів виконавчої влади у підвищенні рівня енергоефективності будівель, що передбачає здійснення таких заходів:

- забезпечення здійснення сертифікації енергетичної ефективності будівель державної та комунальної власності, в яких розміщуються центральні органи виконавчої влади, інші органи державної влади, їх територіальні органи, місцеві держадміністрації (у тому числі під час проведення енергетичного аудиту);

- забезпечення виготовлення технічних паспортів (здійснення технічної інвентаризації відповідно до законодавства) будівель державної та комунальної власності, в яких розміщуються центральні органи виконавчої влади, інші органи державної влади, їх територіальні органи, місцеві держадміністрації;

- здійснення пріоритетних енергоефективних заходів або реалізація проектів термомодернізації будівель (у тому числі з використанням відновлюваних джерел енергії, виготовленням проектної документації у випадках, передбачених законодавством), передбачених планом заходів з підвищення рівня енергоефективності будівель, в яких розміщуються центральні і місцеві органи виконавчої влади, будівель державної та комунальної власності, в яких розміщуються інші органи державної влади, їх територіальні органи;

- забезпечення будівництва (у тому числі відбудови пошкоджених внаслідок воєнних дій) громадських будівель державної власності, в яких розміщуються органи державної влади, з дотриманням вимог до будівель з близьким до нульового рівнем споживання енергії;

впровадження систем енергетичного менеджменту з урахуванням міжнародних стандартів серії ISO 50000, що передбачає здійснення таких заходів:

- забезпечення впровадження систем енергетичного менеджменту у центральних органах виконавчої влади та місцевих держадміністраціях;

- стимулювання органів місцевого самоврядування до впровадження систем енергетичного менеджменту;

- стимулювання органів місцевого самоврядування до довгострокового місцевого енергетичного планування, у тому числі стосовно термомодернізації будівель;

забезпечення належного збору та проведення аналізу даних щодо енергетичних та експлуатаційних характеристик будівель, що передбачає здійснення таких заходів:

- забезпечення проведення аналітичного дослідження (огляду) національного фонду житлових будинків і громадських будівель;

- забезпечення створення та функціонування Національної бази даних енергетичних та експлуатаційних характеристик будівель;

- забезпечення встановлення вузлів комерційного обліку послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води в будівлях державної власності;

- стимулювання органів місцевого самоврядування до забезпечення встановлення вузлів розподільного обліку теплової енергії (у тому числі приладів - розподілювачів теплової енергії) разом з автоматичними регуляторами температури повітря в багатоквартирних будинках;

сприяння виконанню супутніх будівельних робіт для забезпечення здійснення термомодернізації будівель, що передбачає здійснення таких заходів:

- стимулювання органів місцевого самоврядування до виконання супутніх будівельних робіт, необхідних для дотримання державних будівельних норм, зокрема забезпечення пожежної безпеки, захисту від блискавок, доступності для маломобільних груп населення, під час термомодернізації будівель комунальної власності;

- стимулювання органів місцевого самоврядування до підтримки виконання супутніх будівельних робіт, необхідних для дотримання державних будівельних норм, зокрема забезпечення пожежної безпеки, захисту від блискавок, доступності для маломобільних груп населення, під час термомодернізації багатоквартирних будинків;

- стимулювання органів місцевого самоврядування до підтримки виконання супутніх будівельних робіт, необхідних для усунення дефектів несучих та/або огороджувальних конструкцій, які унеможливлюють здійснення термомодернізації багатоквартирних будинків;

сприяння забезпеченню санітарної та епідемічної безпеки населення в будівлях і заощадження енергії, що передбачає здійснення таких заходів:

- стимулювання громадян до встановлення механічних систем вентиляції з рекуперацією теплової енергії в багатоквартирних та індивідуальних житлових будинках;

- стимулювання органів місцевого самоврядування до встановлення механічних систем вентиляції з рекуперацією теплової енергії у громадських будівлях комунальної власності, зокрема спрямованих на протидію поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та інших захворювань;

створення сприятливого ринкового середовища для термомодернізації будівель, що передбачає здійснення таких заходів:

- сприяння розвитку суб’єктів мікропідприємництва та малого підприємництва, які провадять або планують провадити господарську діяльність у сфері термомодернізації будівель, зокрема шляхом надання часткових державних гарантій та відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими ними для здійснення термомодернізації будівель;

- сприяння розвитку виробництва енергоефективного обладнання (теплових насосів, рекуператорів повітря, пристроїв автоматичного регулювання тощо) та енергозберігаючої будівельної продукції (системи теплоізоляції, високоефективні віконні конструкції тощо) на території України;

стимулювання розвитку енергосервісу як інвестиційного механізму термомодернізації будівель, що передбачає здійснення таких заходів:

- стимулювання виконавців енергосервісу у будівлях державної та комунальної власності, зокрема шляхом відшкодування частини відсотків за кредитами, залученими ними для здійснення комплексної термомодернізації будівель державної та комунальної власності для приведення стану таких будівель до мінімальних вимог до енергоефективності;

- забезпечення факторингу (фінансування під відступлення права грошової вимоги) для енергосервісних договорів для здійснення термомодернізації будівель державної та комунальної власності для приведення стану таких будівель до мінімальних вимог до енергоефективності;

підвищення рівня обізнаності населення щодо можливостей здійснення термомодернізації будівель, що передбачає здійснення таких заходів:

- забезпечення інформування населення та популяризації переваг термомодернізації будівель, програм державної підтримки термомодернізації будівель у засобах масової інформації (у тому числі на каналах АТ “Національна суспільна телерадіокомпанія України”) шляхом забезпечення фінансування відповідних інформаційних проектів;

- стимулювання органів місцевого самоврядування до утворення та забезпечення функціонування інформаційно-консультаційних центрів з питань технічного, фінансового та організаційного забезпечення здійснення термомодернізації будівель, утворення об’єднань співвласників багатоквартирних будинків тощо;

- забезпечення розроблення та здійснення системних просвітницько-освітніх заходів, орієнтованих на громадян різного віку та цільові групи, з метою виховання свідомого ставлення та мотивації до підвищення енерго- та ресурсоефективності, формування навичок енергоощадної поведінки тощо;

стимулювання органів місцевого самоврядування до підвищення рівня енергоефективності будівель, що передбачає здійснення таких заходів:

- стимулювання органів місцевого самоврядування до здійснення сертифікації енергоефективності будівель комунальної власності (у тому числі в рамках енергетичного аудиту);

- стимулювання органів місцевого самоврядування до здійснення комплексної термомодернізації (у тому числі з використанням відновлюваних джерел енергії, виготовленням проектної документації у випадках, передбачених законодавством) будівель комунальної власності;

- надання органам місцевого самоврядування підтримки для будівництва (у тому числі відбудови пошкоджених внаслідок воєнних дій) громадських будівель комунальної власності з дотриманням вимог до будівель з близьким до нульового рівня споживання енергії;

забезпечення розвитку компетенцій та кваліфікації у сфері підвищення енергоефективності будівель, що передбачає здійснення таких заходів:

- забезпечення закладів професійної (професійно-технічної) освіти сучасною матеріально-технічною базою для розвитку компетенцій та кваліфікації у сфері підвищення енергоефективності будівель (у тому числі будівництва, монтажу енергоефективного обладнання);

- забезпечення розроблення і впровадження сучасних програм, методик підготовки, перепідготовки, підвищення кваліфікації у сфері підвищення енергоефективності будівель, проектування, енергоменеджменту тощо;

- забезпечення впровадження програм/тренінгів розвитку компетенцій в органах державної влади та органах місцевого самоврядування у сфері підвищення енергоефективності будівель;

підтримка науково-технічного та інноваційного розвитку у сфері підвищення енергоефективності будівель, у тому числі щодо будівель з близьким до нульового рівнем споживання енергії, що передбачає здійснення таких заходів:

- забезпечення проведення досліджень і науково-технічних розробок для визначення і перегляду вимог до будівель з близьким до нульового рівнем споживання енергії;

- стимулювання суб’єктів науково-технічної та інноваційної діяльності для провадження діяльності у сфері підвищення енергоефективності будівель;

- стимулювання суб’єктів науково-технічної та інноваційної діяльності до участі у програмах міжнародного науково-технічного співробітництва у сфері підвищення енергоефективності будівель.

Заходи Програми передбачається здійснити протягом 2024-2030 років.

**Очікувані результати виконання Програми, визначення її ефективності**

Виконання Програми сприятиме:

здійсненню енергоефективних заходів і реалізації проектів термомодернізації житлових будинків;

забезпеченню здійснення заходів з підвищення рівня енергоефективності будівель, в яких розміщуються центральні і місцеві органи виконавчої влади, забезпечення показової ролі центральних органів виконавчої влади у підвищенні рівня енергоефективності будівель;

забезпеченню доступності даних про стан і характеристики національного фонду будівель та обсяги споживання енергії в будівлях;

залученню інвестицій у сферу будівництва, монтажу енергоефективного обладнання тощо для реалізації проектів термомодернізації будівль;

створенню сприятливих економічних умов та забезпеченню доступності товарів, робіт і послуг для здійснення енергоефективних заходів у будівлях;

розвитку фінансових інструментів для комплексної термомодернізації будівель, зокрема шляхом енергосервісу;

збільшенню кількості будівель з близьким до нульового рівнем споживання енергії з видаленням в повному обсязі вуглецю під час виробництва (декарбонізація) теплової та електричної енергії, яка споживається будівлями;

підвищенню рівня обізнаності населення про переваги підвищення рівня енергоефективності будівель;

професійному розвитку у сфері підвищення енергоефективності будівель.

Для підтримки здійснення заходів Програми планується утворення груп управління Програмою на центральному та регіональному рівні. Оцінка ефективності виконання Програми проводиться такими групами на постійній основі за методикою, затвердженою Мінінфраструктури.

**Оцінка фінансових, матеріально-технічних, трудових ресурсів, необхідних для виконання Програми**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

Загальний орієнтовний розмір розрахункової потреби у фінансових ресурсах для виконання Програми становить від 172,91 млрд. до 934,25 млрд. гривень, переважну частину з яких планується покривати за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством, зокрема коштів іноземних фінансових установ, міжнародних фінансових організацій і програм технічної підтримки.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **ЗАТВЕРДЖЕНО****розпорядженням Кабінету Міністрів України****від 29 грудня 2023 р. № 1228-р** |

**ЗМІНИ,**
**що вносяться до**[**Концепції реалізації державної політики у сфері забезпечення енергетичної ефективності будівель у частині збільшення кількості будівель з близьким до нульового рівнем споживання енергії**](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/88-2020-%D1%80#n11)

1. У [пункті 1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/88-2020-%D1%80#n18) розділу “Проблема, яка потребує розв’язання”:

1) абзац шостий викласти в такій редакції:

“Згідно з вимогами [пункту “a”](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011-10#n146) частини третьої статті 9 Директиви 2010/31/ЄС у національному плані підлягають зазначенню максимальні показники питомого споживання первинної енергії для енергонезалежних будівель у кВт·год/кв. метр (кВт·год/куб. метр). Проте відповідно до вимог до енергетичної ефективності будівель, визначених [Методикою визначення енергетичної ефективності будівель](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0822-18#n14) та будівельних норм, що враховуються під час визначення енергетичної ефективності будівель, енергонезалежні будівлі повинні відповідати таким вимогам:”;

2) абзац сьомий виключити;

3) абзац дев’ятий викласти в такій редакції:

“питомий показник споживання первинної енергії будівлею не перевищує максимальних показників питомого споживання первинної енергії для енергонезалежних будівель згідно з вимогами до будівель з близьким до нульового рівнем споживання енергії, встановленими Мінінфраструктури;”.

2. [Абзац вісімнадцятий](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/88-2020-%D1%80#n75) розділу “Мета і строки реалізації Концепції та виконання національного плану” виключити.

3. [Додаток](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/88-2020-%D1%80#n166) до Концепції виключити.